УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 2013 г. №

П Л А Н

мероприятий ("дорожная карта") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства"

I. Общее описание "дорожной карты"

1. Реализация "дорожной карты" "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - "дорожная карта") призвана улучшить предпринимательский климат в сфере градостроительной деятельности, в том числе упростить процесс осуществления строительства - от стадии подготовки градостроительной документации до ввода объектов в эксплуатацию и регистрации прав собственности.

2. Целями "дорожной карты" являются:

упрощение градостроительной подготовки земельных участков;

совершенствование регуляторной среды;

сокращение количества, совокупного времени и расходов на прохождение процедур, связанных с реализацией инвестиционно-строительных проектов.

3. В качестве контрольных показателей реализации "дорожной карты" определены позиция в рейтинге Всемирного банка Doing Business по показателю «Получение разрешения на строительство» и показатели эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти (Минрегиона России, Госстроя) по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	На текущий момент	2014 г.	2015 г.	2018 г.
1. Позиция в рейтинге Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство":	-	178	130	78	34
- количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство	штук	42	32	15	11
- совокупное время прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство	дней	344	200	130	56
- объем затрат, необходимых для получения разрешения на строительство (процентов от дохода на душу населения)	процентов	129	120	104	101
2. Оценка эффективности деятельности руководителей Минрегиона России и Госстроя осуществляется в соответствии с перечнем показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 2096-р, по разделу III. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства					

II. План мероприятий

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
I. Обеспечение градостроительной подготовки земельных участков в целях стимулирования строительства				
1. Установление обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления проводить аукционы по предоставлению свободных земельных участков по заявлениям граждан и юридических лиц, установление административной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение такой обязанности, также установление обязанности по передаче земельных участков, находящихся в государственной собственности, в собственность муниципальных образований, на территории которых приняты правила землепользования и застройки (за исключением земельных участков, необходимых для обеспечения государственных нужд, земельных участков, в отношении которых в Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства поступили обращения о вовлечении их в хозяйственный оборот, земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также в иных исключительных случаях, предусмотренных федеральным законом)*	Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Федеральный закон "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"), Федеральный закон "О внесении изменений в статью 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"	Минэкономразвития России, Минрегион России, ФАС России с участием Фонда "РЖС"	Сопровождение проектов федеральных законов № 432575-4 и № 288421-6 в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях их принятия до декабря 2013 г. (в соответствии с поправками Правительства Российской Федерации)	Увеличение количества земельных участков, предоставляемых по результатам торгов для жилищного строительства; создание стимулов для качественной и своевременной подготовки градостроительной документации органами местного самоуправления (правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий)

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
2. Завершение разработки правил землепользования и застройки городских округов и городских поселений:				Разработка и утверждение правил землепользования и застройки для всех городских округов и городских поселений
2.1. Утверждение формы сводного плана-графика подготовки правил землепользования и застройки городских округов и городских поселений	Приказ Минрегиона России	Минрегион России	Июль 2013 г.	
2.2. Подготовка планов-графиков утверждения правил землепользования и застройки городских округов и городских поселений*	Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по утверждению планов-графиков	Минрегион России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления	Август 2013 г. Представление актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в Минрегион России	
2.3. Утверждение правил землепользования и застройки городских округов и городских поселений*	Акты органов местного самоуправления	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления	Декабрь 2013 г.	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
2.4. Мониторинг выполнения органами местного самоуправления сводных планов-графиков разработки правил землепользования и застройки городских округов и городских поселений (на основании информации, предоставляемой субъектами Российской Федерации)	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минрегион России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	ежеквартально	
3. Установление обязанности органов местного самоуправления городских поселений и городских округов утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктур в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов городских поселений и городских округов*	Федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации"	Минрегион России, Минэкономразвития России	Июнь 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Сентябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Обеспечение населения объектами транспортной и социальной инфраструктуры и доступности таких объектов при застройке территорий

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
4. Установление порядка утверждения документации по планировке территории на основании заявлений граждан и юридических лиц*	Федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории"	Минрегион России, Минэкономразвития России	Июнь 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Сентябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Предоставление гражданам и юридическим лицам права участвовать в процедурах, связанных с планировкой территорий

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
5. Обеспечение перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию	Федеральный закон "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую"	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минсельхоз России, Минприроды России, Минтранс России, Минкультуры России, Минздрав России, Минюст России	Сентябрь 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Ноябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Совершенствование порядка определения правового режима земельных участков

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
6. Совершенствование порядка изъятия земельных участков, которые предоставлены и не используются для строительства	Федеральный закон "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования земельных отношений)	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минтранс России, ФАС России	Август 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Сентябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Увеличение объемов строительства за счет вовлечения в оборот неиспользуемых земельных участков

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
7. Содействие в проведении аукционов по продаже земельных участков и предоставлению в аренду для целей жилищного строительства*				Увеличение количества земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства
7.1. Разработка методических рекомендаций по формированию и утверждению планов-графиков проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков (для органов местного самоуправления городских округов и городских поселений) и сводных планов-графиков проведения таких аукционов (для субъектов Российской Федерации)*	Приказ Минрегиона России	Минрегион России с участием Фонда "РЖС" и субъектов Российской Федерации	Сентябрь 2013 г.	
7.2. Разработка и утверждение планов-графиков по проведению аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков органами местного самоуправления городских округов и городских поселений, а также сводного графика по каждому субъекту Российской Федерации на период до 2016 года (с включением планов-графиков в приложения к соглашениям по объемам ввода жилья, заключаемым между Минрегионом России и субъектами Российской Федерации)*	Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	Минрегион России, Госстрой с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	Декабрь 2013 г.	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
7.3. Мониторинг реализации планов-графиков по проведению аукционов по продаже и предоставлению в аренду земельных участков*	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минрегион России, Госстрой с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	Ежеквартально в течение 2014 - 2016 гг.	
II. Совершенствование регуляторной среды				
8. Наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению единого перечня административных процедур в сфере жилищного строительства	Федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФАС России, Минкультуры России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор	Июль 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Сентябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Формирование исчерпывающего перечня административных процедур в сфере жилищного строительства и исключение практики установления субъектами Российской Федерации дополнительных процедур, не предусмотренных федеральным законодательством

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
8.1. Утверждение единого перечня административных процедур в сфере жилищного строительства	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России, Минкультуры России, ФАС России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росрыболовство	Декабрь 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Российской Федерации	
9. Введение дополнительных требований к составу информации, размещаемой в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП), в части региональных и местных нормативов градостроительного проектирования	Поправки к проекту федерального закона № 86567-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования"	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России	Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Формирование информационной базы по региональным и местным нормативам градостроительного проектирования

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
10. Установление процедуры административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в области строительства и земельных отношений, с внесением корреспондирующих норм в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц уполномоченных органов за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений	Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	ФАС России, Минрегион России, Минэкономразвития России	Июль 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Сентябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Сокращение количества нарушений при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области строительства и земельных отношений

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
11. Оптимизация требований к составу и содержанию разделов проектной документации объектов капитального строительства	Постановление Правительства Российской Федерации	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минтранс России, Минэнерго России, Минприроды России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росрыболовство	Декабрь 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Российской Федерации	Сокращение средних сроков проектирования, снижение количества отрицательных заключений экспертизы

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
12. Установление требований к составу и содержанию работ, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, необходимых для подготовки документов территориального планирования и документации по планировке территории	Федеральный закон "О внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации"	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минтранс России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор	Август 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Сентябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Повышение качества инженерных изысканий, необходимых для подготовки документов территориального планирования и документации по планировке территории
	Постановление Правительства Российской Федерации		Февраль 2014 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Росснйской Федерации	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
13. Установление требований к составу и содержанию работ, выполняемых по основным и специальным видам инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства	Федеральный закон "О внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации"	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минтранс России, Ростехнадзор	Август 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Сентябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Повышение качества инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства
	Постановление Правительства Российской Федерации		Февраль 2014 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
14. Установление требований к составу и оформлению задания и программы выполнения инженерных изысканий, а также составу текстовой и графической частей материалов и результатов инженерных изысканий, включаемых в отчетные материалы	Приказ Минрегиона России	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Ростехнадзор	Сентябрь 2013 г.	Повышение качества инженерных изысканий
15. Установление порядка формирования и ведения государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий	Постановление Правительства Российской Федерации	Минрегион России, Минэкономразвития России	Январь 2014 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации	Повышение качества и снижение стоимости инженерных изысканий
16. Сокращение перечня объектов капитального строительства, относящихся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам	Федеральный закон "О внесении изменений в статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации"	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России, Минприроды России, Ростехнадзор	Август 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Октябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона	Сокращение сроков подготовки проектной документации для строительства, реконструкции объекта капитального строительства

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
			Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	
17. Установление отдельных видов подготовительных работ, которые могут выполняться до получения разрешения на строительство, включая строительство временных построек и вспомогательных объектов	Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 51, 52, 53 и 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации"	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России, ФАС России, Минтранс России, Ростехнадзор	Август 2013 г. Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона Октябрь 2013 г. Внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона Сопровождение проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия до декабря 2013 г.	Сокращение средних сроков начала строительства, реконструкции объекта

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок реализации	Ожидаемый результат
18. Подготовка предложений по механизмам государственной поддержки комплексного развития территорий в целях строительства жилья экономического класса (на основе лучших практик)	Доклад в Правительство Российской Федерации	АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", Минрегион России, Минэкономразвития России, Фонд "РЖС"	Июль 2013 г.	Увеличение объемов строительства жилья экономического класса
19. Мониторинг и контроль реализации плана с внесением при необходимости предложений по его изменению (дополнению)	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минэкономразвития России, АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	Ежеквартально	Контроль реализации плана и подготовка предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства в сфере градостроительной деятельности

* За исключением городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга.