

Методические разъяснение о применении членами саморегулируемых организаций в строительной сфере Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»

1. Опасные объекты, при эксплуатации которых должна быть застрахована гражданская ответственность

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Закон) к опасным объектам относятся:

- опасные производственные объекты;
- гидротехнические сооружения;
- автозаправочные станции жидкого моторного топлива.

При этом к *опасным производственным объектам* относятся объекты, которые подлежат регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов. Перечень опасных производственных объектов, подлежащих регистрации в государственном реестре, установлен в Приказе Ростехнадзора от 07.04.2011 № 168 «Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов» (далее – Приказ).

Статьей 5 Закона установлено, что обязательному страхованию подлежит гражданская ответственность владельцев только тех опасных производственных объектов, на которых:

а) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные, а также представляющие опасность для окружающей природной среды). К таким объектам в соответствии с Приказом относятся, например, склады взрывчатых

материалов, цеха, участки изготовления взрывчатых материалов, площадки утилизации взрывчатых материалов и др.;

б) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия. К таким объектам в соответствии с Приказом относятся, например, участки (партии) геологоразведочных (геофизических) работ, топливные хозяйства ТЭЦ, котельные, участки трубопроводов теплосети и др.;

в) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы (в том числе лифты и эскалаторы на объектах торговли, общественного питания, в административных учреждениях и на иных объектах, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан), канатные дороги, фуникулеры;

г) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов. К таким объектам в соответствии с Приказом относятся, например, площадка доменного цеха, цех (участок) электролиза магния и др.;

д) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях. К таким объектам в соответствии с Приказом относятся, например, рудник, карьер и др.

Очевидно, что к сфере деятельности строительных организаций, в первую очередь, могут относиться опасные производственные объекты, указанные в подпункте в) пункта 1 статьи 5 Закона, то есть опасные производственные объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы.

В соответствии с приложением № 1 к Приказу к опасным производственным объектам, использующим стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы и фуникулеры отнесены:

- **площадка крана** (козлового, портового, мостового, портового и т.д.);
- **участок механизации** - для объектов, на которых организацией (типа ПМК, управления механизации, дорожно-строительного управления и т.п. организаций) эксплуатируются стреловые краны (автомобильные, пневмоколесные, гусеничные, прицепные, башенные), подъемники (вышки), краны железнодорожные, краны-трубоукладчики, краны-манипуляторы;
- **участок транспортный, гараж** - для объектов, на которых организацией эксплуатируются стреловые краны (автомобильные, пневмоколесные, гусеничные, прицепные, башенные), подъемники (вышки),

краны железнодорожные, краны-трубоукладчики, краны-манипуляторы для нужд собственного производства;

- **объекты, где используются подъемные сооружения** - для объектов, на которых индивидуальным предпринимателем эксплуатируются стреловые краны (автомобильные, пневмоколесные, гусеничные, прицепные), подъемники (вышки), краны железнодорожные, краны-трубоукладчики, краны-манипуляторы;

- **площадка, цех, участок (его конкретное название)** - для объектов, на которых эксплуатируются подъемные механизмы, в том числе лифтовые площадки, эскалаторы на производственной территории организации;

- **площадка лифтового хозяйства** - в составе объекта учитываются все лифтовые площадки в административных, жилых, больничных, гостиничных и т.п. зданиях на определенной территории организации или территории административной единицы, в торговых центрах (с учетом площадок эскалаторов);

- **канатная дорога;**

- **фуникулер;**

- **дистанция метрополитена.**

2. Владелец опасного объекта

В соответствии со статьей 4 Закона владелец опасного объекта обязан на условиях и в порядке, установленных Законом, за свой счет застраховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

При этом в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона **владелец опасного объекта** – это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании и осуществляющие эксплуатацию опасного объекта. Согласно пункту 5 статьи 2 Закона под эксплуатацией опасного объекта понимается:

- ввод опасного объекта в эксплуатацию;

- использование опасного объекта;

- техническое обслуживание опасного объекта;

- консервация опасного объекта;
- ликвидация опасного объекта;
- изготовление, **монтаж, наладка**, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном объекте.

Законом не установлено, что эксплуатация опасного объекта должна осуществляться лично владельцем опасного объекта. Во многих случаях владелец опасного объекта осуществляет его эксплуатацию путем привлечения к соответствующим работам подрядные организации по договору. Так, при эксплуатации котельной, владелец такой котельной может привлекать для осуществления работ по монтажу оборудования котельной строительную организацию, являющуюся членом саморегулируемой организации. В этом случае эксплуатантом опасного объекта остается владелец опасного объекта, несмотря на привлечение к отдельным работам по эксплуатации строительных организаций. Именно **владелец** опасного объекта, осуществляющий эксплуатацию опасного объекта самостоятельно или с привлечением иных лиц, обязан в соответствии с Законом заключить договор страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Заключение такого договора страхования строительными организациями, привлекаемыми к работам на таком опасном объекте, не требуется.

3. Заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте строительными организациями

Строительные организации могут быть собственниками (владельцами) опасных производственных объектов, которые применяются при производстве строительных работ. В большинстве случаев строительные организации могут являться владельцами стационарно установленных грузоподъемных механизмов. В соответствии с Правилами устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов ПБ 10-382-00, утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 31.12.1999 № 98 (в ред. от 28.10.2008), *стационарно установленные грузоподъемные механизмы* – это механизмы для подъема, закрепленные на раме, конструкциях крана или фундаменте. Строительные организации, являющиеся владельцами указанных грузоподъемных механизмов или иных объектов, подпадающих под сферу действия Закона и

эксплуатирующие их, **обязаны заключить** договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. При этом заключение такого договора страхования является обязательным **независимо** от наличия у строительной организации договора страхования гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, заключенного в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Указанный вывод основывается на следующем:

- требование об обязательном страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта было предусмотрено и ранее в статье 15 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- статьей 32.9 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», предусмотрено, что страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные объекты и страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков товаров, работ, услуг являются различными видами страхования, которые имеют различные предмет регулирования, объект страхования, субъекты страхования;

- частью 3 статьи 940 и частью 1 статьи 943 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что правила страхования, а также формы договоров страхования, определяются страховщиком или объединением страховщиков в отношении каждого вида страхования;

- исходя из положений статьи 4 Федерального закона «Об организации страхового дела Российской Федерации» и главы 48 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается смешение в одном договоре страхования различных форм страхования: добровольного и обязательного страхования.

Целью заключения договора обязательного страхования ответственности владельцев опасных производственных объектов является возмещение вреда потерпевшим, включая работников страхователя, причиненного самим опасным объектом, вне зависимости от причин произошедшей аварии, в том числе от того, имелись ли недостатки работ при эксплуатации такого объекта или нет. Тогда как страхование ответственности строительных организаций - членов саморегулируемой организации направлено на возмещение вреда третьим лицам

только в случае, если установлено, что вред произошел именно в результате недостатков застрахованных видов работ, и эти недостатки причинил работник организации, которая является страхователем. При страховании владельца опасного производственного объекта также как и при страховании автогражданской ответственности (ОСАГО) страховое возмещение производится даже в случае неизвестности лица, ответственного за причиненный потерпевшему вред. В этом случае вред возмещается компенсационными выплатами профессионального объединения страховщиков.

Таким образом, строительная организация, осуществляющая строительство объекта капитального строительства с использованием стационарно установленных грузоподъемных механизмов или других опасных объектов, которая владеет такими опасными объектами и эксплуатирует их, обязана иметь **два договора страхования**:

- 1) договор страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 2) договор страхования гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

4. Страховщик

В соответствии со статьей 24 Закона страховщик, имеющий право страховать гражданскую ответственность владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, должен быть членом профессионального объединения страховщиков, действующего на основании Закона. Таким профессиональным объединением страховщиков является Национальный союз страховщиков ответственности (НССО). Список страховых организаций, являющихся членами НССО, размещен на сайте указанной организации: nssso.ru.

5. Страховые тарифы

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчете страховой премии устанавливаются Правительством Российской Федерации. С 1 января 2012 года

вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2011 № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинения вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии».

6. Ответственность

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 27.07.2010 № 226-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» с **1 апреля 2012 года** в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вводится статья 9.19 «Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», в соответствии с которой эксплуатация опасного объекта, за исключением ввода в эксплуатацию опасного объекта, в случае отсутствия договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В отношении опасных объектов, которые являются государственным или муниципальным имуществом и финансирование эксплуатации которых полностью или частично осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, лифтов и эскалаторов в многоквартирных домах положения статьи 9.19 КоАП применяются с 1 января 2013 года.

7. Вступление в силу

Закон вступает в силу с **1 января 2012 года**.

Нормы, устанавливающие положения о профессиональном объединении страховщиков и требования к страховщикам (статьи 17-19, 21-24) вступили в силу с **2 августа 2010 года**.

Нормы, устанавливающие положения о компенсационных выплатах (глава 3 и статья 20) вступают в силу с **1 июля 2012 года**.

Норма, устанавливающая размер страховой выплаты в случае причинения вреда здоровью потерпевшему исходя из характера и степени повреждения здоровья по нормативам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации (пункт 3 части 2 статьи 8), вступает в силу с **1 января 2013 года**.

Норма, устанавливающая пределы дополнительного понижающего коэффициента при расчете страховой премии по договору обязательного страхования (часть 10 статьи 7), вступает в силу с **1 января 2016 года**.

В отношении опасных объектов, которые являются государственным или муниципальным имуществом и финансирование эксплуатации которых полностью или частично осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, положения Закона применяются с **1 января 2013 года**.

В отношении лифтов и эскалаторов в многоквартирных домах положения Закона применяются с **1 января 2013 года**.